

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για  
τα νομοσχέδια «Ο περί Ανοικτού Τύπου Οργανισμών Συλλογικών Επενδύσεων  
(Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021» και «Ο περί των Οργανισμών  
Εναλλακτικών Επενδύσεων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021»**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Χρίστος Χριστοφίδης

Χρύσης Παντελίδης

Σωτήρης Ιωάννου

Χάρης Γεωργιάδης

Ηλίας Μυριάνθους

Ονούφριος Κουλλά

Αλέκος Τρυφωνίδης

Σάβια Ορφανίδου

**Μη μέλη της επιτροπής:**

Άριστος Δαμιανού

Σταύρος Παπαδούρης

Αντρέας Καυκαλιάς

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 4 και στις 11 Απριλίου 2022. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας και της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου (ΕΚΚ).

Σκοπός των νομοσχεδίων είναι η τροποποίηση των αντίστοιχων βασικών νόμων, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα στην ΕΚΚ να παρατείνει προθεσμίες, σε περίπτωση που οι συνθήκες που επικρατούν στη Δημοκρατία επηρεάζουν τη δυνατότητα συμμόρφωσης των εποπτευομένων της ΕΚΚ με οποιοσδήποτε από τις προθεσμίες που τίθενται στην αντίστοιχη βασική νομοθεσία.

Σύμφωνα με τους εκπροσώπους του Υπουργείου Οικονομικών και της ΕΚΚ, με τους προτεινόμενους νόμους παρέχεται ευελιξία στην ΕΚΚ να παρατείνει οποιοσδήποτε προθεσμίες ορίζονται στις σχετικές νομοθεσίες για περίοδο έξι μηνών με δυνατότητα ανανέωσης της παράτασης ανά εξάμηνο λόγω έκτακτων συνθηκών που ενδεχομένως

να προκύψουν, όπως για παράδειγμα οι συνθήκες της κρατούσας πανδημίας, οι οποίες επηρεάζουν δυσμενώς τη δυνατότητα συμμόρφωσης των εποπτευομένων της ΕΚΚ με τις εν λόγω προθεσμίες.

Σύμφωνα με την εκπρόσωπο της ΕΚΚ κατά τη διάρκεια της κρατούσας πανδημίας έχει παρατηρηθεί ότι εποπτευόμενοι της ΕΚΚ αντιμετωπίζουν αντικειμενικές δυσκολίες στη συμμόρφωσή τους με τις προθεσμίες που τίθενται στις εν λόγω νομοθεσίες και ως εκ τούτου οι συνθήκες επιβάλλουν στην ΕΚΤ να προχωρήσει σε παράταση των προθεσμιών αυτών, χωρίς όμως θεσμοθετημένα να καλύπτεται. Συνεπώς, κρίθηκε σκόπιμη η τροποποίηση των εν λόγω νομοθεσιών, ώστε να παρέχεται και η απαιτούμενη νομική κάλυψη.

Στο πλαίσιο της συζήτησης, μέλη της επιτροπής επισήμαναν ότι οι προτεινόμενες διατάξεις και των δύο νομοσχεδίων είναι πολύ γενικές, χωρίς να καθορίζονται ειδικότερα οι «συνθήκες» υπό τις οποίες η ΕΚΚ θα αποφασίζει την παραχώρηση παράτασης των σχετικών προθεσμιών.

Περαιτέρω, δήλωσαν ότι η παράταση που παραχωρείται είναι στην ουσία ανοικτού τέλους, καθότι προβλέπεται η δυνατότητα ανανέωσης της παρεχόμενης παράτασης ανά εξάμηνο, χωρίς να τίθεται οποιοσδήποτε περιορισμός στον αριθμό των παρατάσεων οι οποίες μπορούν να παρασχεθούν, εάν και εφόσον η ΕΚΚ κατ' αποκλειστική αρμοδιότητα κρίνει αυτό σκόπιμο.

Ο εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, σχολιάζοντας τα πιο πάνω, δήλωσε ότι το λεκτικό που έχει χρησιμοποιηθεί έχει επιλεγεί από το αρμόδιο υπουργείο και είναι αρκούντως γενικό, ώστε η ΕΚΚ να ενεργήσει, όταν το κρίνει σκόπιμο, προσθέτοντας ότι όσο πιο γενική είναι η φρασεολογία που χρησιμοποιείται τόσο μεγαλύτερη είναι και η ευχέρεια της ΕΚΚ να δράσει.

Περαιτέρω, ο ίδιος εκπρόσωπος δήλωσε ότι θα ήταν ορθότερο για σκοπούς διασαφήνισης των προτεινόμενων διατάξεων, όταν η ΕΚΚ αποφασίζει την παράταση

προθεσμιών, οι αποφάσεις αυτές, εφόσον αποτελούν κανονιστική διοικητική πράξη, να δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Μέλη της επιτροπής, στη βάση των όσων ανέφερε ο εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, δήλωσαν ότι οποιεσδήποτε αποφάσεις της ΕΚΚ για παράταση προθεσμιών θα πρέπει να είναι οριζόντιες και να ενημερώνονται επαρκώς μέσω της δημοσίευσης αυτών στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας όλοι οι εποπτευόμενοι της ΕΚΚ, ώστε να αποφεύγεται ενδεχόμενη άνιση μεταχείριση ή προνομιακός χειρισμός.

Ορισμένα μέλη της επιτροπής έθεσαν τον προβληματισμό κατά πόσο θα ήταν ορθότερο η παράταση των προθεσμιών στις σπάνιες ειδικές περιπτώσεις που οι συνθήκες που επικρατούν στη Δημοκρατία το επιβάλλουν να γίνεται με τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας τη δεδομένη στιγμή, ώστε να ασκείται και ο απαραίτητος κοινοβουλευτικός έλεγχος.

Επ' αυτού, οι αρμόδιοι εκπρόσωποι δήλωσαν ότι κάτι τέτοιο θα αφαιρούσε από την ευελιξία κινήσεων, η οποία πρέπει να παρέχεται στην εκτελεστική εξουσία υπό τέτοιες συνθήκες.

Στη βάση των διαμειφθέντων, σύμφωνα με τα πιο πάνω, η επιτροπή κατά την πρώτη συνεδρία της για το εν λόγω θέμα ζήτησε από το αρμόδιο υπουργείο όπως σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και την ΕΚΚ προβεί σε επανεξέταση των προτεινόμενων διατάξεων και επανέλθει με την τελική του θέση, καταθέτοντας παράλληλα αναθεωρημένα κείμενα των νομοσχεδίων, στην περίπτωση που αυτό κριθεί σκόπιμο.

Συναφώς, το αρμόδιο υπουργείο προέβη σε κατάθεση αναθεωρημένων κειμένων των νομοσχεδίων στα οποία επήλθαν τροποποιήσεις, ώστε η παραχώρηση παράτασης των προβλεπόμενων με βάση τον αντίστοιχο νόμο προθεσμιών από την ΕΚΚ θα πραγματοποιείται με την έκδοση κανονιστικού περιεχομένου οδηγίας η οποία

δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ενώ παράλληλα η παράταση θα παραχωρείται για περίοδο έξι μηνών με δυνατότητα μίας μόνο ανανέωσης για έξι επιπλέον μήνες, εφόσον οι συνθήκες το επιβάλλουν.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των νομοσχεδίων, όπως αυτά έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω, στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

12 Απριλίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.01.062.165-2021

23.01.062.166-2021

ΚΠ/ΑΠ/ΘΗ